**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля**

**в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования**

**город Рубцовск Алтайского края в 2019 году**

Настоящий Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 год подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», приказа Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, сформирована в соответствии с:

статьями 6 и 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

 1.2. В целях недопущения проявления коррупционных факторов при исполнении функций муниципального земельного контроля на территории города Рубцовска Алтайского края, муниципального жилищного контроля за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края приняты административные регламенты по осуществлению соответствующих функций, утвержденные постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 22.11.2018 № 3015 «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края»; постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 21.05.2015 № 2468 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска Алтайского края» (с изменениями); постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 10.01.2019 № 33 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края».

 Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края приняты Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 28.01.2016 № 633 (с изменениями от 15.12.2016 № 803, от 23.08.2018 № 179);

[Положение по осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края](http://rubtsovsk.org/node/131242) от 01.08.2019 № 1976.

 1.3. Все нормативные правовые акты, изданные Администрацией города Рубцовска Алтайского края об организации муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, прошли правовую экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены, размещаются на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края <http://rubtsovsk.org> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложено постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 19.02.2013 № 761 «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями от 30.08.2013 № 4340, от 05.02.2014 № 548) на отраслевые (функциональные) органы Администрации города Рубцовска Алтайского края по принадлежности:

муниципальный земельный контроль - комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом;

муниципальный жилищный контроль - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края (муниципальный дорожный контроль) - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии.

Контроль за организацией работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложены на заместителей Главы Администрации города Рубцовска, курирующих соответствующие сферы.

 2.2. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в форме выездных и документарных проверок соблюдения земельного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном административным регламентом по осуществлению соответствующих функций, утвержденный постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 22.11.2018 № 3015 «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 28.01.2016 № 633 (с изменениями от 15.12.2016 № 803, от 23.08.2018 № 179, от 18.12.2019 № 381).

 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение земельного законодательства гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

 Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного председателем комитета Администрации города по управлению имуществом и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальных сайтах прокуратуры Алтайского края и Администрации города Рубцовска Алтайского края. Проверки соблюдения земельного законодательства проводятся комитетом Администрации города по управлению имуществом в форме выездной проверки.

Комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом при осуществлении муниципального земельного контроля выполняют следующие задачи:

выявление и предупреждение земельных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края;

 контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Алтайского края, муниципальных правовых актов;

 организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

 выполнение иных требований земельного законодательства.

 Конечными результатами проверки муниципального земельного контроля являются:

 выявление нарушений земельного законодательства;

 направление материалов по фактам выявленных нарушений в органы государственного земельного контроля, прокуратуры, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции;

 в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в [статье 8.2](#sub_8205) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, комитет направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

 В 2019 году муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения плановых проверок провел две выездные плановые проверки юридических лиц. Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей муниципальным земельным контролем в 2019 году не проводились.

 2.3. Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с утвержденным планом проверок в форме документарных и выездных проверок соблюдения жилищного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Внеплановые проверки соблюдения жилищного законодательства осуществляются в форме выездных и документарных проверок по заявлениям.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение обязательных требований гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части:

 соблюдения требований, норм и правил в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

соблюдения правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

 соответствия жилых помещений установленным требованиям;

 соответствия качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

 соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам;

 соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

 соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

 соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

 правомерности принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья;

 соответствия устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства Российской Федерации;

 соответствия внесенных в устав товарищества собственников жилья изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

 правомерности избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества;

 правомерности принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

 правомерности утверждения условий договора управления и его заключения;

 соблюдения стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

 По фактам выявленных нарушений при осуществлении жилищного контроля материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, суды, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции. Орган муниципального жилищного контроля вправе обращаться в суд в лице Администрации города Рубцовска Алтайского края, выдавать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

 Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке. Плановые проверки на 2019 год не согласованы органами прокуратуры.

За отчетный период 2019 года проведены две внеплановые проверки юридических лиц. Одна проверка проведена в рамках исполнения ранее выданного предписания, вторая проверка проведена по заявлению граждан о нарушении прав потребителей. В отношении граждан проведено пять проверок, выявлены два нарушения, одно нарушение устранено, срок исполнения второго находится на контроле.

Так же направлено около 10 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства. Проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

 2.4. Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении сохранности автомобильных дорог местного значения федеральными законами и законами Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края в 2019 году не проводился.

2.5. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения контрольных функций:

статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ - муниципальный земельный контроль;

 статьи 14, 20 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ – осуществление муниципального жилищного контроля;

 Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

 Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

 2.6. В действующих административных регламентах определен порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный контроль с государственными органами контроля (надзора) и органами прокуратуры, уполномоченными на применение мер по результатам проверок.

 В части осуществления муниципального земельного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного земельного контроля, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

 В части осуществления муниципального жилищного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, суды, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

Для проверки полноты и качества осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края распоряжением Администрации города Рубцовска Алтайского края формируется комиссия, в состав которой включаются муниципальные служащие Управления.

 Результаты работы комиссии оформляются в виде справки, в которой отмечаются выявленные недостатки и предложения по их устранению. Справка подписывается председателем комиссии и представляется руководителю Управления или замещающему его лиц по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного земельного контроля, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

 2.7. На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отсутствуют учреждения и организации, подведомственные Администрации города Рубцовска Алтайского края, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля.

 2.8. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не осуществлялась, так как к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок юридические лица и граждане не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение специалистов, осуществляющих функции по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

3.2. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется специалистами отраслевых (функциональных) органов Администрации города Рубцовска Алтайского края, которые наряду с проведением проверок выполняют иные должностные обязанности в рамках своих должностных инструкций.

В комитете Администрации города Рубцовска по управлению имуществом в штатном расписании предусмотрены 3 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля, 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального дорожного контроля.

Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями.

3.3. Специалисты, осуществляющие функции по муниципальному контролю на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, относятся к старшей группе должностей муниципальной службы: начальник сектора, главные и ведущие специалисты.

 3.4. В 2019 году специалисты, осуществляющие функции по муниципальному контролю в мероприятиях по повышению квалификации не участвовали.

Согласований с органами прокуратуры проведения земельным и жилищным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного руководителем отраслевого (функционального) органа Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, и согласованного прокуратурой Алтайского края. Плановые проверки в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным руководителем отраслевого (функционального) органа Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, ежегодным планом проведения проверок соблюдения действующего законодательства. План проведения проверок доведен до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выездные проверки проводятся в порядке, установленном статьей 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в [подпунктах «а»](#sub_1221) и [«б» пункта 2](#sub_1222) статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в отраслевой (функциональный) орган Администрации города Рубцовска, осуществляющий контрольные функции, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

4.2. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному контролю со стороны контролирующих органов, по состоянию на 31.12.2019 - 611.

 4.3. В 2019 году муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения плановых проверок провел две выездные плановые проверки юридических лиц.

 В отношении АО «Рубцовская типография» 30.04.2019 проведена выездная плановая проверка соблюдения земельного законодательства. В ходе проверки были выявлены признаки нарушения, предусмотренные ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ и ст.7.1 КоАП РФ. Материалы проверки были направлены на рассмотрение и принятия решения в Росреестр. Однако Росреестр отказал в возбуждении административного дела.

 В отношении ОАО «Алтайкрайгазсервис» 26.09.2019 проведена выездная плановая проверка соблюдения земельного законодательства. В ходе проверки признаки нарушения земельного законодательства не выявлены.

 Плановые проверки земельным контролем в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным председателем комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом ежегодного плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства. Внеплановые проверки в отношении граждан проводятся по основаниям, установленным пунктом 6 статьи 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

 За 2019 год проведены 60 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц. В результате проверок выявлено 29 нарушений, из которых 27 фактов самовольного занятия земельного участка, ответственность за которые предусмотрена ст.7.1 КоАП РФ, 2 факта использования земельного участка не по целевому назначению, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.8. КоАП РФ. Материалы проверок по выявленным нарушениям были направлены на рассмотрение и принятия решения в Росреестр, по данным материалам были возбуждены дела об административном правонарушении. В бюджет города в виде штрафа в 2019 год поступило 165,4 тыс.руб.

 За 2019 год проведены 109 обследований земельных участков, в том числе 42 – в 1 полугодии, 67- во 2 полугодии, по результатам которых:

 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлены 7 предостережений о недопустимости нарушений земельного законодательства. По двум предостережениям нарушения устранены, один материал направлен в Росреестр, по 4 предостережениям срок исполнения не истек;

 гражданам, пользователям земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, не соблюдающих при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правили нормативов, направлены 43 требования о приведении земельных участков в надлежащее состояние.

 в суды Алтайского края были направлены 70 исковых заявлений о взыскании суммы неосновательного обогащения на сумму 2 652,5 тыс. руб.; вынесено решений на сумму 1 540,1 тыс. руб.

 гражданам направлены 84 уведомления о своевременном переоформлении земельных участков, в результате которых переоформлено 63 земельных участка, остальные находятся в стадии переоформления.

 На регулярной основе в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации города Рубцовска в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» размещается разъяснительная информация о недопустимости нарушений земельного законодательства и устранении имеющихся нарушений, а также о своевременной оплате за землю.

 В штатном расписании комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом предусмотрено 3 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам аренды земельных участков, участие в различных комиссиях при Администрации города Рубцовска Алтайского края.

 В результате мер принятых сектором муниципального земельного контроля арендаторами земельных участков в судебном порядке было оплачено арендной платы в размере 1 153,0 тыс.руб.

Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2019 году объему функций по муниципальному земельному контролю составила – 20,7 проверок.

Оплата специалистов, осуществляющих функции по муниципальному земельному контролю производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю в 2019 году - 587 единиц.

Согласования с органами прокуратуры проведения земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, отсутствуют. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

 Фактов причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

4.4. Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами в области жилищного законодательства.

 Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке. Плановые проверки на 2019 год не согласованы органами прокуратуры.

 Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, может быть проведена по основаниям, указанным в подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также по основаниям, предусмотренным ч. 4.2.ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Также муниципальные инспектор исполняет и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; обследование с составлением актов обследования инженерных коммуникаций, жилых домов и прилегающих территорий по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и обращениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа, участие в работе отдельных комиссий.

Оплата специалиста, осуществляющего функции по муниципальному контролю производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2019 году объему функций по жилищному контролю составила – 5 проверок.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю 2019 году - 38 единиц.

 За отчетный период 2019 года проведены 2 внеплановые проверки юридических лиц. Одна проверка проведена в рамках исполнения ранее выданного предписания, вторая проверка проведена по заявлению граждан о нарушении прав потребителей. В отношении граждан проведено 5 проверок, выявлены 2 нарушения, одно нарушение устранено, срок исполнения второго находится на контроле.

 Также направлено около 10 разъяснений о невозможности проведения проверок ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства. Проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

 Согласования с органами прокуратуры за данный отчетный период отсутствуют, совместные проверки с иными надзорными органами не проводились. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

Органами прокуратуры инспекторы муниципального жилищного контроля к проведению совместных проверок не привлекались. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

 Результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались недействительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

 Фактов причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения. Также муниципальные инспектор исполняет и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; участие в работе отдельных комиссий.

Оплата специалиста, осуществляющего функции по муниципальному контролю производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

4.5. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному дорожному контролю в 2019 году - 36 единиц.

За отчетный период 2019 года внеплановые проверки юридических лиц и граждан дорожным контролем не проводились по причине отсутствия оснований.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

 В соответствии со статьей 8.2 [Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»](http://docs.cntd.ru/document/902135756) разработаны и утверждены Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2019 год в сфере муниципального земельного контроля и Программа профилактики нарушений обязательных требований жилищного законодательства на 2019 год в сфере муниципального жилищного контроля.

 В целях предотвращения нарушений земельного законодательства специалистами муниципального земельного контроля проводится работа в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по разъяснению в индивидуальном порядке необходимости оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления. Орган муниципального земельного контроля обеспечивает размещение перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в газете «Местное время».

 В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

 Орган муниципального земельного контроля осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. В 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям органом муниципального земельного контроля направлены 7 предостережений о недопустимости нарушений земельного законодательства. По двум предостережениям нарушения устранены, один материал направлен в Росреестр, по 4 предостережениям срок исполнения не истек;

 В отношении граждан земельным контролем проведено 60 проверок соблюдения земельного законодательства. В бюджет города в виде штрафа в 2019 год поступило 165,4 тыс.руб.

 В целях проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в газете «Местное время» и на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет публикуются информационные материалы о недопущении нарушений со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований жилищного законодательства, орган жилищного контроля осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. За отчетный период 2019 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям специалистом муниципального жилищного контроля направлены 3 предостережения об устранении выявленного нарушения жилищного законодательства, по двум предостережениям нарушения устранены. По третьему предостережению проводятся мероприятия по устранению нарушений жилищного законодательства.

 В газете «Местное время» и на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет публикуются информационные материалы о недопущении нарушений со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля. Согласования с органами прокуратуры проведения земельным и жилищным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, отсутствуют. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному и жилищному контролю в отчетном периоде не привлекались. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля) отсутствуют.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 6.1. Анализ проводимой работы в 2019 году показал, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами, и представляет собой комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовска Алтайского края, который необходимо осуществлять методично, ежегодно, добиваясь устранения выявляемых нарушений, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов, в соответствии с действующим законодательством. В результате проводимых мероприятий формируется актуальная информационная база земельных ресурсов города. В сфере проведения претензионно-исковой работы муниципальным земельным контролем увеличивается наполняемость бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

 **Показатели эффективности муниципального земельного контроля**, рассчитанные на основании сведений об осуществлении муниципального контроля (форма № 1-контроль) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

 выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 100 %;

 доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

 доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

 доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,34 %;

 среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1;

 доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%;

 доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

 доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

 доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

 доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %;

 доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 %;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0 %;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

 количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

 доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

 6.2. **Показатели эффективности муниципального жилищного контроля**, рассчитанные на основании сведений об осуществлении муниципального контроля (форма № 1-контроль) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

 выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 0%;

 доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

 доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

 доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 5,3 %;

 среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1;

 доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 100,0%;

 доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 50%;

 доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

 доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

 доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 50 %;

 доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

 доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) -0%;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

 доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

- 0%.

Отчеты об осуществлении муниципального контроля и проекты планов проверок размещаются в системе ГАС «Управление», ФРГИС «Единый реестр проверок», на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 7.1. Практика осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края показывает, что наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права, являются:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Данное нарушение земельного законодательства является наиболее часто встречаемым при осуществлении земельного контроля как физическими лицами, так и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Основными нарушителями являются граждане при использовании земель для жилого дома и индивидуального жилищного строительства. Для недопущения вышеуказанного нарушения рекомендуется своевременно оформлять правоустанавливающие документы на земельные участки, а также самостоятельно произвести соотнесение границ своего земельного участка с фактически оформленными границами;

 использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам рекомендуется использовать земельные участки в соответствии с видом разрешенного использования. Вид разрешенного использования указывается в кадастровом паспорте или правоустанавливающем документе. Также данную информацию можно получить, заказав выписку из ЕГРН на земельный участок в любом филиале ГБУ СО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Муниципальными инспекторами отраслевых (функциональных) органов Администрации города Рубцовска Алтайского края, выполняющими функции по земельному контролю, соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались недействительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

7.2. За прошедший 2019 год можно сделать вывод, что муниципальный жилищный контроль за сохранностью муниципального жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, является необходимой функцией органа местного самоуправления, и его эффективность должна увеличиваться. В результате исполнения муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края проводятся проверки с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда

Проведение ежегодных плановых проверок в отношении юридических лиц осуществляется в отношении только муниципального жилищного фонда и делает невозможным проведение проверочных мероприятий в отношении всего жилищного фонда, что в свою очередь снижает результативность жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Муниципальными инспекторами отраслевых (функциональных) органов Администрации города Рубцовска Алтайского края, выполняющими функции по жилищному контролю, соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались недействительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

7.3. Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края являются:

 дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

выполнение в полном объеме плановых проверок;

взаимодействие с органами государственного земельного и жилищного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией в области государственного земельного и жилищного контроля;

в целях оперативности проведения процедур муниципального контроля применять систему межведомственного взаимодействия и электронного документооборота по всем видам муниципального контроля.

Также повышению эффективности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности будет способствовать систематическое проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Приложения

Глава города Рубцовска Д.З. Фельдман

Главный специалист комитета

Администрации города Рубцовска

по управлению имуществом

Дягилева Ольга Сергеевна

8(38557) 96430, dyagileva@rubtsovsk.org