ПРОЕКТ

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю в области охраны и использования**

**особо охраняемых природных территорий местного значения**

**муниципального образования город Рубцовск Алтайского края**

**за 2022 год**

Настоящее обобщение правоприменительной практики по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения подготовлено на основании статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 № 713 «О принятии Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (в редакции решений № 799 от 21.04.2022, № 836 от 16.06.2022, № 49 от 17.11.2022).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Все нормативные правовые акты, изданные Администрацией города Рубцовска Алтайского края об организации муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, прошли правовую экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены, размещаются на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края <http://rubtsovsk.org> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, не позднее 1 июля текущего года, за предыдущий год и размещается на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, сформирована в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Гражданским кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07. 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 11.07.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Уставом муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятый решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 18.08.2011 № 633;

Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятого решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 № 713 (в редакции решений № 799 от 21.04.2022, № 836 от 16.06.2022, № 49 от 17.11.2022);

иными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, органов местного самоуправления.

В 2022 году контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336), не проводились ввиду отсутствия на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края объектов контроля.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ основной задачей контрольной деятельности становится предотвращение нарушения обязательных требований. Именно поэтому акцент в работе муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края делается на профилактику нарушений.

Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 15.02.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», касающихся режима особо охраняемой природной территории;

2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16 и частью 5 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ посредством создания:

1) единого реестра контрольных мероприятий;

2) иных государственных и муниципальных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется Администрацией города Рубцовска Алтайского края, в лице уполномоченного органа –комитета по управлению имуществом (далее – Контрольный орган). Перечень должностных лиц Контрольного органа, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, устанавливается распоряжением Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения производится за счет средств бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Плата за исполнение муниципальной функции не взимается.

При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2022 году учитывались ограничения, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.092021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году (далее - Постановление Правительства РФ № 1520) плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ. В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами. В 2022 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов МСП, плановые контрольные мероприятия, плановые проверки при осуществлении соответствующих видов муниципального контроля не проводились.

В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края не применяется.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2022 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ФРГИС ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ФРГИС ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ФРГИС «Единый реестр проверок»,

АИС «ЦЭСИ.WEB-Отчетность»,

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление»;

система ЕПГУ/ЕСИА

иных информационные системы.

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, отделом муниципального контроля контрольного управления администрации в 2022 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2022 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края с выдачей подтверждающих документов, не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, а также на постоянной основе проводится ознакомление с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» ([www.monitoring.ar.gov.ru](http://www.monitoring.ar.gov.ru)).

В целях, связанных с осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, Контрольный орган получает на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных таким органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме.

Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с такими документами и (или) сведениями в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок обжалования при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения не применяется.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применяется.

Решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 16.06.2022 № 836 определены основные признаки нарушений обязательных требований для муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в соответствии с перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований:

сокращение в течение трех предшествующих лет более чем на 20 процентов численности вида редких и находящихся под угрозой исчезновения растений на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах особо охраняемых природных территории местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В **соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработана и утверждена** Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, на 2022 год. Программа размещена на Официальном сайте Администрации города в разделе: <http://rubtsovsk.org/gorod/kontrol> - муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

Положением по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, утвержденным решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 № 713, установлены следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

обобщение правоприменительной практики.

Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на Официальном сайте Администрации города сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 10-дневный срок со дня их актуализации.

Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным органом». Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения. Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения: порядка проведения контрольных мероприятий; периодичности проведения контрольных мероприятий; порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; порядка обжалования решений Контрольного органа.

Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей: в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

Обобщение правоприменительной практики. В соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ Контрольным органом осуществляется обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведении контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно Контрольный орган готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, который утверждается руководителем Контрольного органа и размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным, на официальном сайте Администрации города. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения были проведены 13 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Кроме того, частью 7 статьи 44 Закона № 248-ФЗ, частью 3 Положения определено, что Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда.

Контрольные мероприятия и действия, предусмотренные данным положением, в 2022 году не осуществлялись в связи с отсутствием объектов контроля.

На официальном сайте Администрации города Рубцовска в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации при наличии объектов контроля на регулярной основе будет размещаться разъяснительная информация о недопустимости нарушений законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения и устранении имеющихся нарушений.

В части муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края с необходимой информацией можно ознакомиться по адресу: <http://rubtsovsk.org/gorod/kontrol>.

Заведующий сектором муниципального

земельного контроля комитета Администрации

города Рубцовска Алтайского края по

управлению имуществом М.А.Шарапов